



COMUNE DI CASTELLANA GROTTTE

Città Metropolitana di Bari

GIUNTA COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 184 del 01/10/2018

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO 2017: INDIVIDUAZIONE COMPONENTI DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) DEL COMUNE DI CASTELLANA GROTTTE E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.

L'anno **duemiladiciotto**, il giorno **primo** del mese di **ottobre**, con inizio alle ore 12:00, nella sala delle adunanze della sede comunale, la Giunta Comunale si è riunita nelle persone di:

		Presenti	Assenti
dott. Francesco De Ruvo	<i>Sindaco</i>	x	
dott.ssa Luisa Simone	<i>Vice Sindaco</i>	x	
prof.ssa Franca De Bellis	<i>Assessore</i>	x	
dott. Giovanni Filomeno	<i>Assessore</i>	x	
dott. Giovanni Sansonetti	<i>Assessore</i>	x	
arch. Maurizio Tommaso Pace	<i>Assessore</i>	x	
		6	0

Partecipa il Segretario Generale dott.ssa Caterina Binetti

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- l'articolo 11 -bis di tale decreto, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli enti che non hanno partecipato alla sperimentazione nel corso del 2014, prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto;

VISTO il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011), come modificato dal DM 11 agosto 2017 sia nella definizione dell'area di consolidamento 2017, sia nella determinazione dei parametri di irrilevanza a decorrere dall'esercizio 2018, il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

DATO ATTO che, ai sensi del punto 3 del citato principio, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli enti capogruppo definiscono il perimetro per il consolidamento dei conti, mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

- A) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- B) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

RILEVATO che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale;

CONSIDERATO che costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

1. **gli organismi strumentali** dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo. Rientrano all'interno di tale categoria gli organismi che sebbene dotati di una propria autonomia contabile sono privi di personalità giuridica;
2. **gli enti strumentali** dell'amministrazione pubblica capogruppo, intesi come soggetti, pubblici o privati, dotati di personalità giuridica e autonomia contabile. A titolo esemplificativo e non esaustivo, rientrano in tale categoria le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi, le fondazioni;
- 2.1 **gli enti strumentali controllati** dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

- c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi.

Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione.

2.2 gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.

3. le società, intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile Libro V, Titolo V, Capi V, VI e VII (società di capitali), o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione. In presenza di gruppi di società che redigono il bilancio consolidato, rientranti nell'area di consolidamento dell'amministrazione come di seguito descritta, oggetto del consolidamento sarà il bilancio consolidato del gruppo. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento le società per le quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono comprese le società in liquidazione;

3.1 le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
- b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato.

In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.

3.2 le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società;

CONSIDERATO che gli enti e le società del gruppo compresi nel "Gruppo Amministrazione Pubblica" possono non essere inseriti nel "Gruppo bilancio consolidato" nei casi di:

- a) **irrilevanza**, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. **A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.**

In ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori all' 1% del capitale della società partecipata;

- b) **impossibilità** di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

RILEVATO che nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici vigilati;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 21/04/2015 con cui è stato approvato il piano di razionalizzazione delle società partecipate ex art. 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 27/09/2017 con cui è stata approvata la revisione straordinaria delle partecipate ex art. 24 del D.Lgs 175/2016 come modificato dal D.Lgs 100/2017 e la ricognizione delle partecipazioni possedute;

VISTI gli esiti della ricognizione effettuata dal Settore Finanziario, in merito agli organismi, enti strumentali e società da inserire nel *gruppo amministrazione pubblica* e nel *gruppo bilancio consolidato*, secondo i criteri stabiliti dal D.Lgs. 118/2011 e dal principio contabile 4/4, così riportati:

SOGLIA DI RILEVANZA

Parametri	Comune di Castellana Grotte (RND 2017)	%	Soglia
Totale ATTIVO	44.864.874,34	10%	4.486.487,43
Patrimonio NETTO	36.132.979,88	10%	3.613.297,99
RICAVI Caratteristici	12.082.344,52	10%	1.208.234,45

GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA			
SOCIETÀ CONTROLLATE	% Comune di Castellana Grotte	% pubblica	Considerazioni di rilevanza e in merito al consolidamento
GROTTE DI CASTELLANA SRL	100,00%	100%	RIENTRA NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA: - Società a totale partecipazione pubblica - È soggetta al controllo analogo RIENTRA NEL GRUPPO BILANCIO CONSOLIDATO: - Rilevanza: totale dell'attivo inferiore al 10% totale del patrimonio netto inferiore al 10% totale dei ricavi caratteristici superiore al 10%
MULTISERVIZI SPA	100,00%	100%	RIENTRA NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA: - Società a totale partecipazione pubblica - È soggetta al controllo analogo RIENTRA NEL GRUPPO BILANCIO CONSOLIDATO: - Rilevanza: totale dell'attivo inferiore al 10% totale del patrimonio netto inferiore al 10% totale dei ricavi caratteristici superiore al 10%
SOCIETÀ PARTECIPATE	% Comune di Castellana Grotte	% pubblica	Considerazioni di rilevanza e in merito al consolidamento
G.A.L. Terra dei Trulli e di Barsento S.C. a R.L.	2,15%		RIENTRA NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA: - Società a partecipazione pubblico-privata NON RIENTRA NEL GRUPPO BILANCIO CONSOLIDATO: - Irrilevanza: per il totale dell'attivo inferiore al 10% per il totale del patrimonio netto inferiore al 10% per il totale dei ricavi caratteristici inferiori al 10%
PATTO TERRITORIALE POLIS S.R.L. A S.C.	6,28%		RIENTRA NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA: - Società a partecipazione pubblico-privata NON RIENTRA NEL GRUPPO BILANCIO CONSOLIDATO: - Irrilevanza: per il totale dell'attivo inferiore al 10% per il totale del patrimonio netto inferiore al 10% per il totale dei ricavi caratteristici inferiori al 10%
FONDAZIONI	% Comune di Castellana Grotte	% pubblica	Considerazioni di rilevanza e in merito al consolidamento

Fondazione Apulia Film Commission	0,17% Partecipazione < 1%		RIENTRA NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA: - Ente strumentale partecipato NON RIENTRA NEL GRUPPO BILANCIO CONSOLIDATO: - Irrilevanza: per il totale dell'attivo inferiore al 10% per il totale del patrimonio netto inferiore al 10% per il totale dei ricavi caratteristici inferiori al 10%
Fondazione Di Vagno	3,84%	100%	RIENTRA NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA: - Ente strumentale partecipato NON RIENTRA NEL GRUPPO BILANCIO CONSOLIDATO: - Irrilevanza: per il totale dell'attivo inferiore al 10% per il totale del patrimonio netto inferiore al 10% per il totale dei ricavi caratteristici inferiori al 10%
CONSORZI	% Comune di Castellana Grotte	% pubblica	Considerazioni di rilevanza e in merito al consolidamento
Consorzio ATO BA/5 – in liquidazione	1,10%		RIENTRA NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA: - Ente strumentale partecipato non in attività NON RIENTRA NEL GRUPPO BILANCIO CONSOLIDATO: - Irrilevanza: per il totale dell'attivo inferiore al 10% per il totale del patrimonio netto inferiore al 10% per il totale dei ricavi caratteristici inferiori al 10%
Consorzio Trulli, Grotte e Mare - in liquidazione			RIENTRA NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA: - Ente strumentale partecipato non in attività NON RIENTRA NEL GRUPPO BILANCIO CONSOLIDATO: - Irrilevanza: per il totale dell'attivo inferiore al 10% per il totale del patrimonio netto inferiore al 10% per il totale dei ricavi caratteristici inferiori al 10%
ALTRO	% Comune di Castellana Grotte	% pubblica	Considerazioni di rilevanza e in merito al consolidamento
Aip (Autorità Idrica pugliese ex Aro Idrico)	Partecipazione < 1%		RIENTRA NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA: - Ente strumentale partecipato NON RIENTRA NEL GRUPPO BILANCIO CONSOLIDATO: Irrilevanza: Partecipazione < 1%
Aro Rifiuti Ba/6 (Ambiti di Raccolta Ottimale)		100%	RIENTRA NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA: - Ente strumentale partecipato NON RIENTRA NEL GRUPPO BILANCIO CONSOLIDATO: - Irrilevanza: per il totale dell'attivo inferiore al 10% per il totale del patrimonio netto inferiore al 10% per il totale dei ricavi caratteristici inferiori al 10%

STABILITO che i componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica" Comune di Castellana Grotte, identificati sulla base dei criteri stabiliti dalla Legge e dal principio 4/4 sopra riportati, sono i seguenti organismi partecipati:

Gruppo Amministrazione Pubblica	
Tipologia	Denominazione
Società controllata	Grotte di Castellana Srl
Società controllata	Multiservizi Spa
Società partecipata	GAL Terra dei Trulli e di Barsento S.C. a R.L.
Società partecipata	Patto Territoriale Polis
Ente strumentale partecipato	Fondazione Apulia Film Commission
Ente strumentale partecipato	Fondazione Di Vagno
Ente strumentale partecipato non in attività	Consorzio ATO BA/5 – in liquidazione
Ente strumentale partecipato non in attività	Consorzio Trulli, Grotte e Mare - in liquidazione
Ente strumentale partecipato	AIP
Ente strumentale partecipato	Aro Rifiuti BA/6

STABILITO, altresì, che in base alle soglie di irrilevanza economica o percentuale, sono nel perimetro di consolidamento le società ed enti strumentali come da Elenco "Perimetro di consolidamento" che segue:

Perimetro di Consolidamento				
DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA	% PARTECIPAZIONE	SOGGETTI PARTECIPANTI	CAPITALE SOCIALE
Grotte di Castellana Srl	Società controllata	100,00%	Comune di Castellana Grotte	87.798,00
Multiservizi Spa	Società controllata	100,00%	Comune di Castellana Grotte	125.320,00

VISTI i pareri favorevoli sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi, favorevoli, espressi nelle forme di legge, anche ai fini dell'immediata eseguibilità dell'atto;

DELIBERA

- 1) **DI INDIVIDUARE**, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento, e ai fini della redazione del bilancio consolidato, quali componente del "Gruppo Amministrazione Pubblica" (GAP) del Comune di Castellana Grotte, oltre al Comune di Castellana Grotte in qualità di capogruppo, i seguenti organismi partecipati:

Gruppo Amministrazione Pubblica	
Tipologia	Denominazione
Società controllata	Grotte di Castellana Srl
Società controllata	Multiservizi Spa
Società partecipata	GAL Terra dei Trulli e di Barsento S.C. a R.L.
Società partecipata	Patto Territoriale Polis
Ente strumentale partecipato	Fondazione Apulia Film Commission
Ente strumentale partecipato	Fondazione Di Vagno
Ente strumentale partecipato non in attività	Consorzio ATO BA/5 - in liquidazione
Ente strumentale partecipato non in attività	Consorzio Trulli, Grotte e Mare - in liquidazione
Ente strumentale partecipato	AIP
Ente strumentale partecipato	Aro Rifiuti BA/6

- 2) **DI INDIVIDUARE**, altresì, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della redazione del bilancio consolidato, i componenti del "Perimetro di Consolidamento" del Comune di Castellana Grotte, oltre al Comune di Castellana Grotte, in qualità di capogruppo, gli organismi partecipati, come di seguito:

Perimetro di Consolidamento				
DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA	% PARTECIPAZIONE	SOGGETTI PARTECIPANTI	CAPITALE SOCIALE
Grotte di Castellana Srl	Società controllata	100,00%	Comune di Castellana Grotte	87.798,00
Multiservizi Spa	Società controllata	100,00%	Comune di Castellana Grotte	125.320,00

- 3) **DI DEMANDARE** al Responsabile del Settore Finanziario ogni ulteriore utile adempimento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato inerente il Comune di Castellana Grotte;
- 4) **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento agli organismi partecipati di cui al punto 2);
- 5) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione trasparenza del sito istituzionale;
- 6) **DI DARE ATTO** che gli elenchi di cui ai punti precedenti sono soggetti ad aggiornamento annuo, con riferimento al consolidamento del bilancio dell'esercizio successivo;
- 7) **DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267/2000.

^^^

Controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile mediante il rilascio dei pareri
(art. 49, c. 1 e 147 bis del D.Lgs. 267/2000)

Parere di regolarità tecnica: Si esprime parere favorevole.

Castellana Grotte, 28/09/2018

Il Responsabile del Settore IV
f.to dott.ssa Maria Grazia Abbruzzi

Parere di regolarità contabile: Si esprime parere favorevole.

Castellana Grotte, 28/09/2018

Il Responsabile del Settore IV
f.to dott.ssa Maria Grazia Abbruzzi

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto.

Il Sindaco
f.to dott. Francesco De Ruvo

Il Segretario Generale
f.to dott.ssa Caterina Binetti

Registro albo n: 1561

Il presente atto viene pubblicato in data odierna all'albo pretorio on line del sito istituzionale del Comune di Castellana Grotte consultabile all'indirizzo www.comune.castellanagrotte.ba.it/ e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi dal 23/10/2018 al 07/11/2018.

Castellana Grotte, 23/10/2018

Il Responsabile della Pubblicazione
f.to dott. Cosimo Cardone

La presente deliberazione:

- è stata comunicata ai capigruppo consiliari nel primo giorno di pubblicazione tramite posta elettronica;
- è divenuta esecutiva il giorno **01/10/2018** in quanto:

dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, c. 4, del D.Lgs. 267/2000);

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, c. 3, del D.Lgs. 267/2000).

Castellana Grotte, 23/10/2018

Il Responsabile del procedimento
f.to dott. Cosimo Cardone