



## COMUNE DI CASTELLANA GROTTE

Città Metropolitana di Bari

### CONSIGLIO COMUNALE

#### DELIBERAZIONE N. 13 del 02/03/2018

**Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio ex art. 194 c. 1 lett. e) del D.Lgs n. 267/2000. Competenze professionali per l'incarico legale all'Avv. Giuseppe Giovanni Sante Nicola Giannandrea.**

L'anno **duemiladiciotto** il giorno **due** del mese di **Marzo** alle ore 17,00 nella Sala delle Adunanze consiliari della Sede comunale, si è riunito in seduta pubblica di 2<sup>a</sup> convocazione, il Consiglio Comunale, a seguito d'invito prot. n°3054 del 23/02/2018 diramato dal Presidente dott. Emanuele Caputo.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti ed assenti i seguenti Consiglieri Comunali:

				<i>Presenti</i>	<i>Assenti</i>
1	dott.	Francesco De Ruvo	Sindaco	X	
2	dott.	Emanuele Caputo	Presidente	X	
3	dott.ssa	Maria Filomeno	Consigliere	X	
4	dott.	Domenico Quaranta	Consigliere	X	
5	dott.	Pasquale Longobardi	Consigliere	X	
6	avv.	Davide Giuseppe Sportelli	Consigliere	X	
7	ing.	Emilio Sansonetti	Consigliere	X	
8	rag.	Patrizia Caforio	Consigliere	X	
9	prof.ssa	Teresa Taccone	Consigliere	X	
10	avv.	Antonietta Manghisi	Consigliere	X	
11	dott.	Francesco Valente	Consigliere	X	
12	p.ch.	Domenico Ciliberti	Consigliere		X
13	p.i.	Antonio Campanella	Consigliere	X	
14	dott.ssa	Cinzia Valerio	Consigliere		X
15	sig.	Andrea Rinaldi	Consigliere	X	
16	rag.	Michele Galizia	Consigliere	X	
17	geom.	Giovanni Bianco	Consigliere	X	
				<b>15</b>	<b>2</b>

Sono altresì presenti con funzioni di referenti, i Sigg.ri Assessori: Simone Luisa, De Bellis Franca, Pace Maurizio Tommaso, Sansonetti Giovanni.

Presiede l'Assemblea il Presidente dott. Emanuele Caputo

Partecipa il Segretario Generale, dott.ssa Caterina Binetti

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, invita a deliberare sull'argomento in oggetto.

### **Presidente del Consiglio Emanuele Caputo**

L'esposizione è affidata all'Assessore al contenzioso Giovanni Sansonetti. Prego Assessore.

### **Assessore Comunale Giovanni SANSONETTI**

Allora il punto all'Ordine del giorno riguarda il riconoscimento di un debito fuori bilancio rispetto alla richiesta di liquidazione di competenze professionali in favore dell'avvocato Giannandrea per la difesa del Comune contro un ex dipendente, non pagata poiché l'impegno di spesa assunto al momento del conferimento dell'incarico si è rivelato insufficiente, né è stato possibile in precedenza integrare il relativo finanziamento. La parcella è calcolata in base a quanto disposto dal Giudice del Tribunale di Bari con sentenza n. 2901 del 2017 nella causa del Comune di Castellana, il quale ha condannato il ricorrente al pagamento in favore del Comune delle spese processuali per un importo complessivo di Euro 5.858,37. Sono in corso le procedure volte al recupero del credito vantato dal Comune di Castellana Grotte a seguito appunto della predetta sentenza. Il debito di prestazione professionale, quello richiamato, deve essere detratto dall'acconto che è stato già liquidato dall'Ente di 1032,90. Pertanto l'ammontare complessivo del debito fuori bilancio di 4825,47. C'è il parere favorevole del collegio dei Revisori organo di revisione. Vado solo a leggere diciamo poi il parere in sé. Per tutto quanto riportato nella relazione nel rispetto dei postulati dei principi contabili dell'osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali e di quanto recentemente espresso da Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per la Lombardia parere del 20/5/2015 n.200 su menzionato, esprime parere favorevole al riconoscimento, il relativo finanziamento del debito fuori bilancio, come sopra specificato, per un ammontare complessivo di euro 4825,47, al fine di evitare ulteriore aggravio di spese e danno patrimoniale all'Ente che potrebbero derivare dal mancato riconoscimento da parte appunto del Consiglio Comunale. Invita l'Ente a proseguire senza indugio nell'azione di recupero del credito vantato - come precedentemente detto, già si sta agendo - vantato nei confronti del ricorrente a seguito della predetta sentenza per l'importo di euro 5858,37. Il Collegio infine invita l'Ente ai sensi dell'articolo 227 del TUEL a trasmettere la delibera di riconoscimento alla competente Procura della Corte dei Conti, unitamente alla presente relazione.

Escono i Consiglieri Rinaldi, Campanella e Bianco; **presenti 12**

### **Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

Grazie all'Assessore Sansonetti. C'è il parere della seconda commissione e quindi il Presidente Quaranta, prego.

### **Consigliere Comunale Domenico QUARANTA**

Favorevole a maggioranza. Tre favorevoli e due contrari.

### **Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

Grazie Consigliere Quaranta. Possiamo quindi aprire la discussione, è prenotato il Consigliere Galizia. Prego Consigliere.

### **Consigliere Comunale Michele GALIZIA**

Volevo capire quando è stato fatto questo debito? Di che periodo è? Mi è sfuggito...

### **Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

Risponde subito l'Assessore Sansonetti. Prego Assessore.

**Assessore Comunale Giovanni SANSONETTI**

Dunque la sentenza è del 2017, la genesi del contenzioso... si dovrebbe essere intorno al 2011... ora stavo vedendo se trovavo... Sì un attimo.

*Interventi fuori microfono*

**Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

...diamo il tempo all'Assessore Sansonetti.

**Assessore Comunale Giovanni SANSONETTI**

Nel 2010 è la delibera, diciamo di costituzione, l'autorizzazione al Sindaco a resistere in giudizio.

**Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

E come si procedeva ai tempi... prego, Consigliere.

**Consigliere Comunale Michele GALIZIA**

Cioè nel 2010, è stato mandato all'avvocato senza copertura sul bilancio?

**Assessore Comunale Giovanni SANSONETTI**

Con una copertura parziale.

**Consigliere Comunale Michele GALIZIA**

Parziale. I miei colleghi se ne sono scappati...

*Interventi fuori microfono*

...volevo capire per quale motivo... non hanno ritenuto con responsabilità affrontare... Ecco perché stavo chiedendo il periodo. Grazie.

**Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

Grazie al Consigliere Galizia. C'è il Consigliere Sportelli che chiede di intervenire. Né ha facoltà, prego.

**Consigliere Comunale Davide SPORTELLI**

Solo per associarmi alle considerazioni fatte dall'Assessore, quindi diciamo in dichiarazione di voto favorevole anche visti i pareri. E volevo sinceramente anche fare i complimenti al Consigliere Galizia, l'unico che ha storicamente ma senza, voglio dire, esserne coinvolto personalmente, rappresentato la minoranza in questa scelta che invece vedrebbe coinvolti...

*Intervento fuori microfono*

Dice il collega metropolitano Longobardi, che insomma è abituato il Consigliere Galizia. Grazie.

**Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

Sì, grazie al Consigliere Sportelli. Prego Consigliere Galizia. Dichiarazione di voto. Prego.

**Consigliere Comunale Michele GALIZIA**

Io voterò a favore questo punto perché ritengo che quando qualcuno, qualche professionista o qualche azienda, fornitori servono la pubblica amministrazione è giusto che la pubblica amministrazione riconosca il debito. Perciò il mio voto è a favore. Grazie.

**Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

Grazie, Consigliere Galizia. Prego Consigliere Quaranta.

**Consigliere Comunale Domenico QUARANTA**

Giusto per annunciare anche il mio voto favorevole, ricollegandomi a ciò che diceva il collega Galizia, come giustamente ha affermato nella relazione del Consigliere Sansonetti, Assessore Sansonetti. Scusate la erronea declassazione o declassamento.

**Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

Non è un declassamento, è un posizionamento alternativo.

**Consigliere Comunale Domenico QUARANTA**

Comunque c'è da dire che è sì vero che all'epoca come si è fatto per molti incarichi legali, infatti io nella mia carriera di Consigliere Comunale quasi tutti i debiti fuori bilancio legati alle spese legali avevano tutti questa natura, un impegno parziale e non totale ma solo per quanto riguarda l'acconto, e poi una copertura con un debito fuori bilancio successivamente a parcella consolidata. Adesso infatti si tende a chiedere un preventivo della spesa totale della lite, e si cerca di fare un impegno più ampio. Poi sappiamo che la giustizia italiana è quella che è, alcune volte anche con questo tipo di previsioni con molta facilità andremo a sfiorare quelli che sono i costi. Comunque è a saldo diciamo zero questo tipo di debito fuori bilancio, perché riguarda comunque un debito che noi riconosciamo, paghiamo l'avvocato e poi ci viene risarcito dalla controparte soccombente.

**Assessore Comunale Giovanni SANSONETTI**

È già in fase di recupero.

**Consigliere Comunale Domenico QUARANTA**

La mia è una dichiarazione di voto favorevole al punto.

**Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

Grazie Consigliere Quaranta. Se non ci sono ulteriori interventi, possiamo porre in votazione quest'ultimo punto all'Ordine del giorno.

La votazione eseguita in forma palese, con sistema elettronico, ha prodotto il seguente risultato:

<b>Presenti:</b>	<b>12</b>
<b>Voti favorevoli:</b>	<b>12</b>

**Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

Come previsto 12 voti favorevoli su 12 presenti, quindi all'unanimità. Votiamo anche l'immediata eseguibilità dell'atto.

La votazione per l'immediata esecutività, eseguita in forma palese, con sistema elettronico, ha prodotto il seguente risultato:

**Presenti: 12**  
**Voti favorevoli: 12**

**Presidente del Consiglio Emanuele CAPUTO**

12 voti su 12 presenti. Anche questo punto è approvato all'unanimità, anche l'immediata eseguibilità del punto.

Pertanto,

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**UDITA** la relazione dell'Assessore dott. Giovanni Sansonetti;

**SENTITI** gli interventi dei Consiglieri la cui trascrizione ad opera di ditta esterna è contenuta nella presente deliberazione;

**VISTA** la documentazione in atti;

**VISTA** la proposta di deliberazione predisposta dal Settore I – Ufficio Contenzioso, inserita agli atti così come riportata:

**PREMESSO:**

- che l'art. 191 del d.lgs. 267/2000 stabilisce che gli enti locali possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente programma del bilancio di previsione e l'attestazione della copertura finanziaria;

- che con deliberazione consiliare, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) *Sentenze esecutive;*

b) *Copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;*

c) *Ricapitalizzazione nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;*

d) *Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*

e) *Acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2, e 3 dell'art. 191 nei limiti degli accertati o dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;*

**VISTO CHE:**

• l'art. 193 del D.lgs n. 267/2000, al secondo comma prevede, tra l'altro, che l'organo consiliare adotti i provvedimenti necessari per il ripianamento degli eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194;

• l'art. 193 del d.lgs 267/2000, al terzo comma, prevede che possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi, tutte le entrate e le disponibilità, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili;

**CONSIDERATO CHE:**

- risulta in atti una richiesta di liquidazione di competenze professionali in favore dell'Avv. Giuseppe Giovanni Sante Nicola Giannandrea per la difesa del Comune contro il sig. Sabino Russo, non pagata poiché l'impegno di spesa assunto al momento del conferimento dell'incarico si è rivelato insufficiente, né è stato possibile, in precedenza, integrarne il relativo finanziamento;

- che la predetta parcella è calcolata in base a quanto disposto dal Giudice del Tribunale di Bari con Sentenza n. 2901/2017 nella causa Comune di Castellana Grotte c/ Sabino Russo, il quale ha condannato il ricorrente al pagamento in favore del comune delle spese processuali per un importo complessivo di € 5858,37;

- sono in corso le procedure volte al recupero del credito vantato dal Comune di Castellana Grotte a seguito della Sentenza;

**DATO ATTO** che il debito da prestazione professionale, detratto l'acconto già liquidato dall'Ente di €. 1.032,90, ammonta a complessivi €. 4825,47 al lordo di Iva, Cassa di Previdenza, spese e ritenute di legge;

**CONSIDERATO CHE** gli oneri derivanti dalle parcelle costituiscono prestazioni che il professionista ha effettivamente reso, prestando assistenza legale in favore di questo Ente e comportando per lo stesso utilità ed arricchimento quantificabile in misura corrispondente all'importo delle parcelle stesse, dovendo l'Ente stesso, all'epoca, difendere il proprio operato per conseguire l'interesse pubblico perseguito con il procedimento gravato;

**RICHIAMATO** quanto recentemente espresso dalla Corte dei Conti (Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia – parere del 20/05/2015 n. 200) che a tale riguardo ha precisato che “ il riconoscimento degli oneri spettanti ad un legale per l'attività svolta a favore dell'Ente, rientra nel novero delle acquisizioni di servizi per i quali, in astratto, può essere attivata, legittimamente, la procedura prevista dalla lett. e) dell'art. 194 del D. Lgs. N. 267/2000”;

**DATO ATTO**, altresì, che il riconoscimento dei suddetti debiti non comporta oneri aggiuntivi né accessori a carico del Comune (interessi e sanzioni), limitandosi al solo valore effettivo delle prestazioni professionali e delle spese sostenute per conto dell'Ente;

**RILEVATO** che, l'art. 23, comma 5, della legge 289/2002, dispone che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche sono trasmessi agli organi di controllo e alla competente procura della Corte dei conti;

**RITENUTO, CONSEGUENTEMENTE**, di dover riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio per complessivi **€ 4.825,47**;

**VISTO** il principio contabile n. 2 per gli Enti Locali – gestione nel sistema del Bilancio – approvato nel 2009 dal Ministero dell'Interno – Osservatorio per la finanza e la contabilità degli Enti Locali il quale prevede al punto n. 105: “ *E' opportuno che l'ente, in sede di programmazione, per garantire il mantenimento dell'equilibrio del bilancio nel tempo, istituisca appositi stanziamenti per affrontare l'onere connesso a possibili situazioni debitorie fuori bilancio. Peraltro anche nel caso in cui l'ente abbia previsto nel bilancio un apposito stanziamento per accantonare risorse in vista di dover fare fronte a possibili debiti fuori bilancio sussiste sempre l'obbligo di attivare la procedura consiliare di riconoscimento della legittimità del debito insorto ai sensi dell'art. 194 del T.U.E.L.*”.

**VISTO** il parere favorevole di regolarità tecnica reso dal Responsabile del Settore I, come in calce riportato;

**VISTO** il parere favorevole di regolarità contabile reso dal Responsabile del Settore IV, come in calce riportato;

**VISTO** il D.lgs. del 18.8.2000, n. 267 recante il T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

**VISTO** il parere favorevole espresso in data 22/02/2018 acquisito al protocollo generale dell'Ente in pari data al n. 2956 dall'organo di Revisione Economico – Finanziaria ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. B) del D. Lgs. n. 267/2000;

**VISTO** il parere favorevole espresso dalla 2<sup>a</sup> Commissione Consiliare “Bilancio e Finanze – Servizi e Politiche Sociali” nella seduta del 01/03/2018;

**VISTO** l'art. 175 comma 2 del D. Lgs. 267/2000;

**VISTO** il vigente regolamento comunale di Contabilità;

**VISTI** gli esiti delle votazioni eseguite in forma palese, con sistema elettronico, una riguardante l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134 c. 4 del T.U.E.L. D.lgs n. 267/2000 come sopra riportate;

## DELIBERA

per le motivazione espresse in narrativa e che qui s'intendono integralmente riportate e trascritte:

- 1) **DI RICONOSCERE**, ai sensi dell'art. 194 c.1 lett. e) del D.lgs n. 267/2000 e per le motivazioni tutte riportate in premessa, la legittimità del debito fuori bilancio pari all'importo complessivo di € 4.825,47 comprensivo di spese, cap ed iva nei confronti dell'Avv. Giuseppe Giovanni Sante Nicola Giannandrea, per la difesa del Comune contro il sig. Sabino Russo nel procedimento innanzi al Tribunale di Bari – Giudice del Lavoro, n. R.G. 16526/2010;
- 2) **DI DARE ATTO** che la somma di €. 4.825,47 è finanziato con risorse proprie del bilancio, alla Miss.1, Prog.2, Tit.1, Macroaggr.10 del redigendo bilancio di previsione finanziaria 2018/2020, anno 2018 (cap. 145.01);
- 3) **DI PRENDERE ATTO** che la documentazione giustificativa riferita al procedimento è disponibile presso l'Ufficio Competente – I Settore;
- 4) **DI DARE ATTO**, **altresì**, che il provvedimento di liquidazione della somma in argomento rientra nella competenza del Responsabile del Settore I;
- 5) **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art.23 della L. n.289/2002 a cura del Settore di competenza;
- 6) **DI DARE ATTO**, visto l'ammontare delle somme da liquidare e l'esistenza di un accantonamento all'uopo destinato, che risultano preservati gli equilibri di bilancio;
- 7) **DI DICHIARARE** il presente provvedimento, **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134, comma 4° del D.Lgs. n. 267/2000.

*Eseguito controllo ortografico*  
Il RUP  
u.s./g.c.

Controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile mediante il rilascio dei pareri  
(art. 49, c. 1 e 147 bis del D.Lgs. 267/2000)

Parere di regolarità tecnica: favorevole.

Castellana Grotte, 21/02/2018

Il Responsabile del Settore I  
f.to Dott.ssa Caterina BINETTI

Parere di regolarità contabile: favorevole.

Castellana Grotte, 21/02/2018

Il Responsabile del Settore I  
f.to Dott.ssa Maria Grazia ABBRUZZI

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto

Il Presidente  
f.to dott. Emanuele CAPUTO

Il Segretario Generale  
f.to dott.ssa Caterina BINETTI

---

Registro albo n: 437

Il presente atto viene pubblicato in data odierna all'albo pretorio on line del sito istituzionale del Comune di Castellana Grotte consultabile all'indirizzo ip [www.comune.castellanagrotte.ba.it/](http://www.comune.castellanagrotte.ba.it/) e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi dal 23/03/2018 al 07/04/2018.

Castellana Grotte, 23/03/2018

Il Responsabile della Pubblicazione  
f.to dr. Cosimo CARDONE

---

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno **02/03/2018** in quanto:

dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, c. 4, del D.Lgs. 267/2000);

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, c. 3, del D.Lgs. 267/2000).

Castellana Grotte, 23/03/2018

Il Responsabile del procedimento  
f.to Donata Notarangelo