



COMUNE DI CASTELLANA GROTTA

Città Metropolitana di Bari

SETTORE II

SICUREZZA SOCIALE - PUBBLICA ISTRUZIONE BIBLIOTECHE - SPORT

DETERMINAZIONE N. 109 del 07/10/2016

Raccolta Ufficiale

N. 714

Del 11/10/2016

OGGETTO: Determinazione a contrarre, ex art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 – Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di asilo nido comunale e dell'immobile sede del servizio sito in Castellana Grotte alla via San Benedetto – Durata 18 mesi.

CIG: 6812824836

CPV: 85320000-8

CUP: G26J14001530006

IL RESPONSABILE

premesso che con Deliberazione n. 234 del 30.12.2014 la Giunta Comunale ha approvato l'atto di indirizzo per l'avvio delle procedure mediante indizione di Asta Pubblica per l'affidamento e la gestione della struttura sita alla Via San Benedetto destinata ad asilo nido comunale;

tenuto conto con Decreto 410/PAC del 03.02.2015 il Ministero dell'Interno ha approvato il Piano di Intervento per i Servizi di cura all'Infanzia, del I riparto, con cui è stato attribuito al Comune di Castellana Grotte un finanziamento di € 42.000,00 (quarantaduemila/00), come sostegno alla gestione del nido comunale;

evidenziato che a favore dell'Ambito Territoriale di Putignano, per i Servizi di cura all'infanzia, con il Decreto 557/PAC del 22 aprile 2015, con il II riparto, sono state rideterminate e previste risorse per un importo pari a € 1.097.777,00 (unmilionenovantasettemilasettecentosettantasette/00);

rilevato che il Coordinamento Istituzionale dell'Ambito Territoriale di Putignano, con Deliberazione n. 5 del 12.05.2015, ha approvato per i Servizi di cura per l'infanzia (PAC) il Piano di Intervento per il sostegno ad asili nido pubblici comunali di alcuni Comuni dell'Ambito, tra cui il Comune di Castellana Grotte, cui sono state assegnate risorse pari ad € 115.602,96, quale sostegno diretto alla gestione dell'asilo nido comunale;

visto che l'Ambito Territoriale di Putignano, con nota prot. 55059 del 02.11.2015 ha riformulato, alla luce dei chiarimenti richiesti dal Ministero dell'Interno, le risorse assegnate con Deliberazione n. 5 del 12.05.2015 del Coordinamento Istituzionale, attribuendo al Comune di Castellana Grotte per il sostegno diretto alla gestione dell'asilo nido una somma pari € 110.543,62 (centodiecimilacinquecentoquarantatre/62);

dato atto che il finanziamento pubblico complessivo per la gestione dell'asilo nido è pari ad € 152.543,62 (centocinquantaduemilacinquecentoquarantatre/62);

considerato che il fine, che con il contratto di concessione si intende perseguire, è il raggiungimento di interessi pubblici istituzionali del Comune;

dato atto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui agli artt. 49 e 147 – bis del D. Lgs. n. 267/2000 e di quanto previsto dal vigente Regolamento dei controlli interni, che, nella fase preventiva di formazione del presente atto, si è eseguito idoneo controllo di regolarità amministrativa e che, con la firma apposta in calce all'originale del presente atto, se ne attesta, anche la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, non sussistendo, altresì, salvo situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

dato atto che:

- con deliberazione del 28.07.2014 la Giunta dell'Unione dei Comuni Montedoro approvava uno schema di convenzione per la gestione, in associazione con altri enti locali, delle funzioni di centrale unica di committenza;
- detto schema di convenzione veniva recepito e convalidato da questo Comune con delibera del Consiglio Comunale n. 18 del 07.06.2016 e sottoscritto dal Sindaco pro-tempore in data 14.06.2016;

visti gli artt. 2, comma 4, e 7, comma 5, della richiamata convenzione per la gestione associata della CUC presso l'Unione dei Comuni Montedoro, secondo i quali i dipendenti dei Comuni associati che assumono, di volta in volta, la veste di R.U.P. (art. 31 del D.lgs. 50/2016 e artt. 272-274 del DPR 207/2010) sono abilitati ad operare in nome e per conto della Centrale Unica di Committenza in forza di una previa investitura ad opera del Sindaco del Comune di Castellana Grotte;

vista la circolare (prot. Unione n. 248/2015) diramata dal coordinatore della Centrale Unica di Committenza, ing. Claudio Ferretti, nella quale, con riferimento alle modalità di espletamento dei procedimenti di gara è precisato, fra l'altro, che le procedure di aggiudicazione di appalti pubblici rientranti nella competenza della C.U.C. possono essere suddivise in tre fasi :

1. la prima fase, che va dalla programmazione dei lavori, servizi e forniture all'approvazione della determina a contrarre, è gestita interamente da ciascun singolo Comune che, tramite la U.O. competente, provvederà ad approvare i relativi atti, trasmettendo al coordinatore della Centrale Unica di Committenza la determinazione a contrarre;
2. la seconda fase, che va dalla determinazione di approvazione della documentazione di gara all'aggiudicazione provvisoria, è di competenza della Centrale Unica di Committenza che gestisce questo segmento procedimentale tramite il R.U.P. distaccato dal Comune;
3. la terza fase, che va dall'aggiudicazione definitiva alla sottoscrizione del contratto, è gestita interamente dal Comune di Castellana Grotte tramite la U.O. competente; in questa fase il responsabile della U.O. competente opera anche per conto della C.U.C. relativamente alle operazioni di gestione delle schede generate all'interno del "Sistema Informativo Monitoraggio Gare (SIMOG)";

ravvisata la necessità di attivare le procedure di gara e di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per la scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto, al fine di garantire il rispetto del principio di concorrenza e alle famiglie i migliori standards di servizio;

premesso che oggetto del contratto è l'affidamento in concessione del servizio di asilo nido comunale e dell'immobile sede del servizio sito in Castellana Grotte alla via San Benedetto per 18 mesi;

tenuto conto che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrattare e che dal combinato disposto

dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192 del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000 deriva che la determinazione a contrarre deve obbligatoriamente indicare:

- a) il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto;
- c) la forma del contratto;
- d) le clausole ritenute essenziali;
- e) le modalità di scelta del contraente;

dato atto che il contratto avrà per oggetto la concessione del servizio di cui sopra, sarà stipulato in forma pubblica amministrativa e conterrà le seguenti clausole essenziali:

- a) la durata di detta gestione, come indicato nel Capitolato speciale d'oneri e nel disciplinare di gara, è fissata in 18 mesi;
- b) l'amministrazione Comunale si riserva la facoltà di procedere, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016, al rinnovo del contratto per ulteriori 18 mesi, alle condizioni specificate nel capitolato;
- b) la cauzione definitiva è prevista nella misura del 10% del servizio affidato in concessione, salvo le maggiorazioni previste dall'art.103 del D.Lgs. n. 50/2016;
- c) il contratto sarà stipulato alle condizioni riportate nel Capitolato speciale d'oneri e nel disciplinare;
- d) per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica dei rapporti tra le parti, si farà riferimento al Capitolato speciale d'oneri e a tutti gli atti di gara nonché, ove necessario, alle norme vigenti in materia;

considerato che la scelta del contraente avverrà utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di considerare non esclusivamente la convenienza economica, ma anche altri elementi afferenti a profili qualitativi della prestazione a ciascuno dei quali sarà attribuito un punteggio;

dato atto che il processo di selezione e valutazione delle offerte sarà fondato, per l'esame della parte tecnica e qualitativa delle proposte dei concorrenti, su elementi che permettono l'esplicitazione effettiva delle capacità progettuali e gestionali degli offerenti in relazione al servizio di concessione;

ritenuto di essere in grado di stabilire con la propria organizzazione di stazione appaltante i sub-criteri e i sub-punteggi per ciascun criterio di valutazione prescelto;

visto che l'appalto sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida;

preso atto di dover pubblicare il Bando di gara:

- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.);
- sul sito web del Ministero Infrastrutture e trasporti – “Servizio Contratti Pubblici”;
- sulla piattaforma ANAC;
- all'Albo Pretorio del Comune di Castellana Grotte;
- all'Albo Pretorio dell'Unione dei Comuni Montedoro;
- sul sito web del Comune di Castellana Grotte (www.comune.castellanagrotte.ba.it) e dell'Unione dei Comuni Montedoro (www.montedoro.ta.it);

ritenuto di dover affidare le operazioni di pubblicazione del bando per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica (GURI) e sul sito del Ministero delle Infrastrutture, ai sensi degli artt. 142 e 72 del D. Lgs. n. 50/2016, ad una ditta specializzata in questo tipo di servizio;

considerato che per la pubblicazione sono stati acquisiti i preventivi di 3 società (Mediagraphic S.r.l., Info S.r.l., Lex Media S.r.l.), di cui agli atti;

visto che il più vantaggioso per l'Ente risulta essere il preventivo n.201602213/CAS/BA01 del 24/08/2016 presentato dal concessionario “INFO S.R.L.” con sede in Barletta alla Via S. Antonio, n. 28, P.Iva 04656100726, per l'importo di € 388,83, oltre IVA al 22% pari ad € 85,54, cui si aggiungono € 16,00 di spese di bollo, esente IVA ai sensi dell'art. 15 del DPR 633/72;

preso atto che il pagamento dell'importo alla società INFO S.R.L. di € 404,83, Iva esclusa, e comprensivo di € 16,00 di spese di bollo, esente IVA ai sensi dell'art. 15 DPR 633/72, deve essere versato in anticipo;

ritenuto di doverlo accettare impegnando la relativa spesa, attingendo dai fondi disponibili sulla Missione 12, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 3 (cap. 1382.00), del bilancio di previsione 2016, epigrafato: "Spese per appalti e contratti";

preso atto che è stato liquidato alla Società INFO S.r.l. l'importo di € 490,37, inclusa IVA, e comprensiva di spese di bollo, esente IVA ai sensi dell'art. 15 del DPR 633/72, per la pubblicazione dell'estratto della gara in oggetto sulla G.U.R.I. e sul sito web del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

visto che la richiesta del CUP (Codice Unico di Progetto), che identifica un progetto di investimento pubblico ed è lo strumento cardine per il funzionamento del Sistema di Monitoraggio degli Investimenti Pubblici per garantire la trasparenza e la tracciabilità dei flussi finanziari, è obbligatoria per gli interventi rientranti nella Programmazione dei Fondi Europei, quali ad esempio i Fondi Strutturali;

considerato che al Comune di Castellana, per il finanziamento del servizio in oggetto, sono state affidate le predette risorse PAC, ottenute attraverso la riprogrammazione dei Programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali 2007-2013;

ritenuta, quindi, obbligatoria la richiesta del Codice e che il CUP assegnato alla presente gara è G26J14001530006;

visto che è stato richiesto all'A.N.A.C. il codice di identificazione del procedimento di selezione (C.I.G.) in base a quanto previsto dall'art. 3 comma 2 della deliberazione del 15.02.2010 della stessa autorità;

dato atto che l'ANAC ha attribuito alla presente gara il Codice Identificativo (C.I.G.) n. 6812824836;

preso atto che si rende necessario impegnare la somma complessiva di 375,00 €, quale somma da corrispondere all'ANAC per l'indizione della presente gara, attingendo dai fondi disponibili sulla Missione 12, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 3 (cap. 1382.00), del bilancio di previsione 2016, epigrafato: "Spese per appalti e contratti";

dato atto che il servizio in questione rientra tra quelli classificati nell'allegato IX del D.Lgs. 50/2016;

richiamato l'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016, il quale stabilisce che l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e che le stazioni appaltanti rispettano i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità;

preso atto che il servizio in oggetto è servizio di pubblico interesse e in particolare:

- è necessario offrire alle famiglie un servizio che le supporti nei compiti educativi, concedendo alle donne la possibilità di un più facile inserimento nel mondo del lavoro;
- la concessione implica l'assunzione in toto, da parte del concessionario, del rischio legato alla gestione del servizio in questione, conformemente ai principi vigenti in materia di servizi pubblici;

ritenuto di quantificare il valore complessivo della procedura di gara nell'importo presunto di € 248.387,58 (duecentoquarantottomilatrecentoottantasette/58), al netto dell'Iva al 5%;

preso atto che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di procedere, ai sensi dell'art. 35 co. 4 del D.Lgs. 50/2016, al rinnovo del contratto per ulteriori 18 mesi, verificata la qualità dei servizi prestati ed accertata la sussistenza di ragioni di convenienza e qualora i fondi PAC fossero riattribuiti in misura adeguata al Comune di Castellana Grotte, a mezzo dell'Ambito Territoriale, e che pertanto, l'importo massimo stimato dell'appalto, comprensivo di tale opzione, è pari a complessivi € 496.775,16 (quattrocentonovantaseimilasettecentosettantacinque/16), oltre Iva;

considerato che per l'utilizzo dell'immobile di proprietà del Comune di Castellana Grotte, dotato degli arredi e attrezzature e delle relative aree pertinenziali, verrà corrisposto un canone di locazione complessivo, per l'intera durata della gestione (18 mesi), pari ad € 9.000,00 (novemila/00), il cui pagamento verrà effettuato in 18 rate mensili da € 500,00 (cinquecento/00);

evidenziato che l'unico corrispettivo spettante al concessionario sarà costituito, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. vv) del D.Lgs. n. 50/2016, dal "diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi" e nessun ulteriore importo sarà corrisposto dal Comune di Castellana Grotte;

considerato che i costi del servizio vengono coperti in parte con fondi PAC e in parte con la compartecipazione dell'utenza e con i Buoni di conciliazione (n. posti dell'asilo nido sono riservati ai beneficiari dei buoni di conciliazione in base ai requisiti previsti dalla Determinazione del Dirigente Regionale n. 1425 del 17.12.2012. A tal fine il Concessionario è obbligato a richiedere e ad ottenere dall'ente competente l'aggiornamento al catalogo telematico dell'offerta dei servizi per l'infanzia e l'adolescenza della Regione Puglia);

richiamata la determinazione dell'AVCP n. 3 del 05.03.2008, secondo cui "deve essere sottolineato che la valutazione dei rischi da interferenza, in particolare negli edifici quali, a titolo esemplificativo, ospedali e scuole, deve avvenire con riferimento non solo al personale interno ed ai lavoratori delle imprese appaltatrici, ma anche agli utenti che a vario titolo possono essere presenti presso la struttura stessa quali i degenti, gli alunni ed anche il pubblico esterno";

visto che attualmente il Comune non dispone del dato riguardante il numero di bambini che presenteranno istanza di iscrizione all'asilo;

ritenuto che, pertanto, il Comune è impossibilitato a redigere il DUVRI;

evidenziato che, secondo la citata determinazione dell'AVCP n. 3 del 05.03.2008, "il DUVRI è un documento tecnico che dovrà essere allegato al contratto di concessione, poiché il concessionario dovrà espletare le attività ivi previste, volte alla eliminazione dei rischi";

ritenuto, quindi, di demandare la redazione del DUVRI al concessionario aggiudicatario e che detto documento sarà allegato al contratto di concessione;

considerato che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è la Responsabile del Settore II "Sicurezza Sociale – Pubblica Istruzione – Biblioteche – Sport", dott.ssa Adriana F.L. Mazzarisi;

visto il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali adottato con il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, ed in particolare:

- l'art. 183, comma 9, relativo alla fase dell'impegno di spesa;
- l'art. 184 relativo alla fase della liquidazione della spesa;
- l'art. 192 che disciplina le determinazioni a contrarre e relative procedure;

vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 07.06.2016, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2016 e il Bilancio Pluriennale 2016-2018;

vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 100 del 15/07/2016, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per l'anno 2016;

visto il Decreto Sindacale prot. n. 4421 del 19.03.2015, con cui la dott.ssa Adriana Mazzarisi è nominata responsabile del settore II "Sicurezza Sociale – Pubblica Istruzione – Biblioteche – Sport";

accertata la compatibilità del presente atto con il programma dei pagamenti, con gli stanziamenti di bilancio, con i relativi stanziamenti di cassa, con le regole del patto di stabilità interno e con le regole di finanza pubblica ai sensi del comma 8 dell'art. 183, del D. Lgs. n. 267/2000;

vista la L. 241 del 07.08.1990 recante "nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

visto il vigente Regolamento di Contabilità Comunale;

visto il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
visto il vigente Statuto Comunale;

DETERMINA

di dare atto di tutto quanto in narrativa esposto che qui si intende integralmente richiamato e riportato;

di autorizzare la concessione del servizio di asilo nido comunale e dell'immobile sede del servizio sito in Castellana Grotte alla Via San Benedetto, per la durata di 18 mesi per un importo complessivo pari a € 248.387,58 (duecentoquarantottomilatrecentoottantasette/58), oltre Iva come per legge;

di procedere all'uopo all'indizione di una gara con procedura "aperta" e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, rispettivamente ai sensi degli artt. 60 e 95 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con attribuzione di punteggi in base agli elementi di valutazione indicati nel disciplinare di gara;

di stabilire che la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta valida;

di procedere alla pubblicazione del Bando di gara:

- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.);
- sul sito web del Ministero Infrastrutture e trasporti – "Servizio Contratti Pubblici";
- sulla piattaforma ANAC;
- all'Albo Pretorio del Comune di Castellana Grotte (Ba);
- all'Albo Pretorio dell'Unione dei Comuni Montedoro;
- sul sito web del Comune di Castellana Grotte (www.comune.castellanagrotte.ba.it) e dell'Unione dei Comuni Montedoro (www.montedoro.ta.it);

di affidare la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sulla GURI e sul sito web del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti alla "INFO S.R.L." con sede in Barletta alla Via S. Antonio, n. 28, P.Iva 04656100726, per l'importo di € 388,83, oltre IVA al 22% pari ad € 85,54, cui si aggiungono € 16,00 di spese di bollo, esente IVA ai sensi dell'art. 15 del DPR 633/72;

di aver liquidato, già prima della pubblicazione, l'importo spettante alla INFO S.R.L.;

di dare atto che, nel rispetto della determinazione del 29.08.2014 dell'AVCP, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari relativi ai contratti di appalto per lavori, servizi e forniture, alla presente procedura di gara è stato attribuito il seguente C.I.G.: 6812824836;

di impegnare sulla Missione 12, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 3 (cap. 1382.00), del bilancio di previsione 2016, epigrafato: "Spese per appalti e contratti", € 375,00 (trecentosettantacinque/00) per il pagamento del contributo all'ANAC;

di liquidare e pagare il suddetto contributo ANAC, senza altra formalità, per il tramite della CUC presso l'Unione dei Comuni Montedoro, effettuando il versamento presso la Banca d'Italia – Tesoreria dello Stato – IBAN: IT 60 D 01000 03245 434300079970 – causale "contributo gare – pagamento MAV";

di stabilire che il contratto con la ditta che risulterà aggiudicataria verrà stipulato con atto pubblico amministrativo;

di dare seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione del contratto;

di dare atto che il RUP, ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. n. 50/2016, è la sottoscritta responsabile del Settore II, dott. ssa Adriana F. L. Mazzarisi;

di trasmettere tutta la documentazione di gara alla Segretaria Organizzativa dell'Unione Montedoro per il compimento dei relativi atti consequenziali.

Il Redattore

Dott.ssa Alma Tatulli

Il Responsabile del Settore II
f.to Dott.ssa Adriana F.L. Mazzarisi

Visto ai sensi dell'art. 151, c.4, del D.Lgs 18.08.2000, n. 267, in data 11/10/2016 si attesta la relativa copertura finanziaria.

IMP. 1198/2016

**Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to dott.ssa Maria Grazia Abbruzzi**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Registro albo n.1544

Copia della presente determinazione è stata pubblicata in data odierna all'albo pretorio on line del Comune di Castellana Grotte e vi rimarrà per cinque giorni consecutivi.

Castellana Grotte, 11 ottobre 2016

**Il Responsabile della Pubblicazione
f.to sig.ra Natalia Tanzarella**

USO ESCLUSIVO ESPLETAMENTO MANDATO AMMINISTRATIVO COMUNALE