



COMUNE DI CASTELLANA GROTTI

Provincia di Bari

I SERVIZIO

SEGRETERIA GENERALE - RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE N.112 del 28/10/2011

Raccolta Ufficiale

N. 874

Del 03/11/2011

OGGETTO: Assunzioni a tempo determinato. Prosecuzione di servizio.

IL RESPONSABILE

Premesso:

che con deliberazione di G.C. n. 25 del 01/03/2011, esecutiva ai sensi di legge, da intendersi in questa sede integralmente riportata e trascritta, è stato approvato il programma triennale di fabbisogno di personale per gli anni 2011 – 2012 - 2013, e il piano occupazionale per l'anno 2011;

che con determinazione del I Servizio n. 39 del 24/03/2011, si è proceduto alle assunzioni a tempo determinato attingendo, al fine di garantire l'economicità, l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa dell'Ente, dalle rispettive graduatorie finali, in corso di validità, relative alle specifiche Selezioni Pubbliche per colloquio delle assunzioni a tempo determinato, come di seguito:

Nome e Cognome	Tipologia di assunzione	Profilo professionale
Roberto Andrea	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore tecnico
Costante Giulia	tempo pieno e determinato	istruttore tecnico
Manghisi Giandonato	tempo pieno e determinato	istruttore tecnico
Benedetto Antonio	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore tecnico
Cisternino Giuseppe	tempo pieno e determinato	specialista tecnico
Di Masi Antonio	tempo pieno e determinato	specialista tecnico
Iaffaldano Giovanni	tempo parziale (50%) e determinato	specialista tecnico
Rinaldi Mariana	tempo parziale (50%) e determinato	specialista tecnico

Cardone Cosimo	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore della comunicazione
Amodio Giovanna	tempo parziale (50%) e determinato	esperto fondi comunitari

che con medesimo atto di determina, nelle more dell'approvazione dei documenti di programmazione economico – finanziaria, nel rispetto dell' art. 163, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, è stato stabilito di stipulare i contratti individuali di lavoro con decorrenza a far data dal 1° aprile 2011 e copertura finanziaria sino al 31.05.2011, stabilendo l'inserimento di prudenziale automatica clausola risolutiva espressa del rapporto stipulato, da azionarsi alla data ultima di assicurata copertura finanziaria, in assenza di copertura medesima per il periodo contrattuale residuo, quest'ultima da determinarsi tempestivamente con apposito atto del Servizio, sempre entro la data ultima di assicurata copertura finanziaria;

che con successive determinazioni di questo Servizio n. 62 del 30/05/2011, n. 70 del 27/06/2011 e n. 88 del 08/08/2011 è stata assicurata la copertura medesima fino a tutto il 14 settembre 2011, al fine di non paralizzare l'attività dell'Ente ed assicurare i servizi dello stesso;

dato atto:

che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 in data 17.08.2011, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2011, il bilancio pluriennale e la relazione previsionale e programmatica 2011/2013;

che in sede di parere reso al Bilancio di Previsione 2011, il Collegio dei Revisori ha evidenziato *"...che in linea con la normativa di riferimento l'Ente nelle previsioni che trovano riscontro nei dati di bilancio, per l'anno 2011 rispetta il limite della riduzione delle spese del personale, invece per gli anni 2012 e 2013 non risulta confermata tale riduzione. Pertanto si invita l'Ente a porre in essere tempestivamente ogni azione al fine di riprogrammare il fabbisogno del personale e verificare la riduzione della spesa relativa."*;

che con determinazione di questo Servizio n. 89 del 29.08.2011, rappresentate le problematiche che hanno impedito il completamento della riprogrammazione del fabbisogno del personale, ovvero:

- recentissima approvazione dei documenti di programmazione economico finanziaria succitata;
- normativa di settore in continua evoluzione e di equivoca interpretazione;
- carenza del personale negli uffici;
- difficoltà a dover sopperire a tutti gli adempimenti in scadenza;
- urgenza nello svolgimento delle procedure;

- notevole incremento degli adempimenti assegnati al Responsabile del I Servizio, tra cui la sostituzione, attualmente in atto, del Responsabile del II Servizio;

e, per il tempo tecnico ritenuto strettamente necessario a dare compiuta la ridetta riprogrammazione triennale, è stato ritenuto indispensabile oltre che necessario garantire la prosecuzione del servizio del personale a tempo determinato attualmente presente, sino alla data del 31.10.2011, per sopperire alle esigenze degli uffici ed evitare gravi danni all'azione amministrativa, considerato che:

- l'Ente sconta una grave carenza di organico commisurata nel 38% di unità in meno e quindi un organico attuale di n. 62 unità di ruolo rispetto alle n. 98 unità previste dalla dotazione organica ultima adottata dall'Ente;
- i servizi I - V e VI di questo Ente sono composti per la quasi totalità da personale assunto con contratti a termine, ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 165 del 30.3.2011 come modificato dall'art. 49 del D.L. 112/2008, convertito nella legge 6.8.2008, n. 133 e dall'art. 17, comma 26 della legge 102 del 2009;

richiamati:

- l'articolo 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448, che stabilisce che: *“gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate”*;

- l'articolo 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come successivamente modificato ed integrato;

- l'articolo 76 del D.L. 25 giugno 2008, n° 112, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2008, n° 133, in materia di spese di personale per gli enti locali;

- il Decreto Legge 31 maggio 2010, n° 78, con particolare riferimento alle norme in materia di personale contenute negli articoli 6, 9 e 14;

preso atto, in particolare, che l'articolo 76, comma 7, del D.L. 25 giugno 2008, n° 112, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2008, n° 133, come modificato dall'articolo 14, comma 9 del D.L. 31 maggio 2010, n° 78, convertito con modificazioni in legge 30 luglio 2010, n. 122, stabilisce: *“È fatto divieto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 40% delle spese correnti di procedere a nuove assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale; i restanti enti possono procedere ad assunzioni di personale nel limite del 20 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente”*;

dato atto che tale normativa è stata da subito interpretata da questa amministrazione nel senso di ritenere che la limitazione alle assunzioni riguardasse solamente le assunzioni a tempo indeterminato, non rinvenendosi nei commenti indicazioni in senso avverso;

preso atto della pronuncia della Corte dei Conti con la deliberazione n. 46/2011, depositata in segreteria il 29 agosto 2011, ma diffusa attraverso gli organi di stampa in sola data del 05.09.2011, con la quale, dopo articolata disamina della norma, la Corte così si è espressa: *“Relativamente agli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno, l'art. 14, comma 9, seconda parte, del DL 31 maggio 2010 n. 78, convertito nella legge 30 luglio*

2010 n. 122, nella parte in cui stabilisce il vincolo di spesa alle assunzioni di personale, deve essere riferito alle assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale. Ciò ferme restando le eccezioni espressamente stabilite per legge, gli interventi caratterizzati da ipotesi di somma urgenza e lo svolgimento di servizi infungibili ed essenziali”;

dato atto che con nota prot. n. 60 del 6/9/2011 i Revisori dei Conti hanno reso noto che in ordine alla Delibera n. 46/CONTR/11 del 29 agosto u.s. della Corte dei Conti gli impegni di spesa per nuovi assunti sono superiori alla percentuale indicata nella predetta norma e hanno suggerito la sospensione o revoca tempestiva di ogni provvedimento adottato in attuazione della Delibera di G. C. n. 25 del 1.03.2011 riguardante il Piano Occupazionale 2011-2013;

che successivamente con nota del 9.9.2011 il Responsabile del Servizio Finanziario ha comunicato che, non conoscendo la pronuncia della Corte dei Conti richiamata dal Collegio, ha dato copertura finanziaria della Determinazione del Servizio n. 89 del 29.8.2011;

ritenuto, necessario, chiedere all'Amministrazione comunale indirizzi in ordine alla problematica evidenziata, nella difficoltà del completamento della programmazione in atto;

vista la delibera di G.C. n. 180 del 27.10.2011, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale si è stabilito in ordine all'attuazione della Delibera di G. C. n. 25 del 1.3.2011 con titolo "Programma Triennale del Fabbisogno del Personale per il triennio 2011-2013" il seguente indirizzo:

Non accogliere al momento, salvo successivi approfondimenti, il suggerimento del Collegio dei Revisori dei Conti in ordine alla sospensione o la revoca dei provvedimenti di attuazione del Piano Triennale 2011-2013 per quanto attiene le assunzioni a tempo determinato procedendo al contempo con massima urgenza a dare compiuta attuazione alla programmazione del personale 2011-2013, e considerando il limite delle assunzioni pari al 20% del costo delle cessazioni degli anni precedenti applicabile alle sole assunzioni a tempo indeterminato, in linea con gli orientamenti delle organizzazioni rappresentative degli enti locali venutisi a delineare nella materia, confermati dai lavori del ddl stabilità per l'anno 2012, sempre nel rispetto del principio della riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, anche attraverso il contenimento della spesa per il lavoro flessibile;

dato atto che:

- questo Ente ha rispettato nel 2010 i vincoli imposti dal patto di stabilità;
- il rapporto tra spesa di personale e spesa corrente, calcolato nel rispetto della vigente normativa, includendovi le spese delle partecipate, è inferiore al 40%;
- i dati della proiezione al 30.11.2011 della spesa dei rapporti di lavoro a tempo determinato, di cui vuol garantirsi la prosecuzione di servizio, è nel rispetto della riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso il contenimento della spesa per il lavoro flessibile, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006;
- il disegno di legge di stabilità per il 2012, approvato dal Consiglio dei Ministri in data 14.10.2011 è volto a chiarire l'interpretazione corretta dell'articolo 14, comma 9, del dl 78/2010, convertito in legge 122/2010, nonché a smentire in modo piuttosto aperto la deliberazione della Corte dei conti, Sezioni Riunite 46/2011, per la quale il tetto di spesa debba valere per qualsiasi tipo di assunzione e contratto, ivi comprese, dunque, le assunzioni flessibili;

- in particolar modo, i contenuti della relazione tecnica al predetto disegno di legge, ove, commentando l'articolo 4, comma 110, dell'attuale testo del ddl di stabilità si precisa che «*la norma interviene attraverso una parziale modifica dell'art. 76 del dl n. 112/2008, convertito nella legge n. 133/2008, e successive modificazioni. In particolare: la lettera a) interviene in materia di assunzioni del sistema degli enti locali - integrando l'art. 76, comma 7, del dl 112 - ed è intesa a offrire un'interpretazione univoca della norma di cui trattasi, specificando che la disciplina assunzionale ivi prevista per regioni ed enti locali si riferisce alle sole assunzioni a tempo indeterminato. La disposizione, configurandosi come interpretativa, non comporta oneri a carico della finanza pubblica*», ponendo nel nulla dall'origine le letture di segno contrario sancite dalla deliberazione 46/2011 delle sezioni riunite e recentissimamente confermate dalla sezione Lazio con deliberazione 12 ottobre 2011, n. 59, certamente antecedente all'iniziativa legislativa;

ritenuto, pertanto, dover garantire, per il tempo tecnico ora ritenuto strettamente necessario a dare compiuta la riprogrammazione triennale del personale 2011-2013, sulla base degli indirizzi ricevuti, la prosecuzione del servizio del personale a tempo determinato sotto elencato, sino alla data del 30.11.2011, al fine di assicurare il regolare svolgimento dei servizi dell'Ente, non creare disservizi, nel rispetto del principio costituzionale di buona amministrazione:

Nome e Cognome	Tipologia di assunzione	Profilo professionale
Roberto Andrea	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore tecnico
Costante Giulia	tempo pieno e determinato	istruttore tecnico
Manghisi Giandonato	tempo pieno e determinato	istruttore tecnico
Benedetto Antonio	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore tecnico
Cisternino Giuseppe	tempo pieno e determinato	specialista tecnico
Di Masi Antonio	tempo pieno e determinato	specialista tecnico
Iaffaldano Giovanni	tempo parziale (50%) e determinato	specialista tecnico
Rinaldi Mariana	tempo parziale (50%) e determinato	specialista tecnico
Cardone Cosimo	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore della comunicazione
Amodio Giovanna	tempo parziale (50%) e determinato	esperto fondi comunitari

visto il d.lgs. n. 165/2001, modificato dal d.lgs. n. 102 del 30.3.2011, n. 165 e s.m.i., in particolare l'art. 36 come modificato dall'art. 49 del d.l. 112/2008, convertito nella legge 6.8.2008, n. 133 e dall'art. 17, comma 26, legge n. 102 del 2009;

visto il d.lgs. n. 150/2009 che modifica il d.lgs. n. 165/2001;

richiamato il parere n. 49/2008 del dipartimento per la Funzione Pubblica – ufficio per il personale delle P.A. – che chiarisce che deve ritenersi ammissibile la riconduzione delle esigenze temporanee ed eccezionali alle ragioni di carattere tecnico, produttivo, organizzativo o sostitutivo previste dall'art. 1 del d.lgs. 368/2001, anche riferibili all'ordinaria attività e, quindi, al fabbisogno ordinario, purché caratterizzate dalla temporaneità;

richiamato, altresì, l'art. 7 epigrafato "contratto a termine" del C. C.N.L. comparto Regioni – Autonomie Locali sottoscritto in data 14.9.2000;

visto il d.lgs. 267/2000;

visto il d.l. 25 giugno 2008 n. 112, convertito con legge 6 agosto 2008 n. 133;

visto i contratti collettivi nazionali di lavoro del comparto Regioni – Autonomie Locali, vigenti nel tempo e da ultimo quello sottoscritto in data 31.7.2009;

visto il vigente Statuto Comunale;

visto il vigente regolamento comunale di organizzazione degli uffici e servizi;

DETERMINA

- di dare atto** che le premesse del presente provvedimento costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo, intendendosi qui integralmente riportate e trascritte;
- di garantire**, per il tempo tecnico ritenuto strettamente necessario a dare compiuta la riprogrammazione triennale del personale 2011-2013, la prosecuzione del servizio del personale a tempo determinato sotto elencato, sino alla data del 30.11.2011, al fine di assicurare il regolare svolgimento dei servizi dell'Ente, non creare disservizi, nel rispetto del principio costituzionale di buona amministrazione:

Nome e Cognome	Tipologia di assunzione	Profilo professionale
Roberto Andrea	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore tecnico
Costante Giulia	tempo pieno e determinato	istruttore tecnico
Manghisi Giandonato	tempo pieno e determinato	istruttore tecnico
Benedetto Antonio	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore tecnico
Cisternino Giuseppe	tempo pieno e determinato	specialista tecnico
Di Masi Antonio	tempo pieno e determinato	specialista tecnico
Iaffaldano Giovanni	tempo parziale (50%) e determinato	specialista tecnico
Rinaldi Mariana	tempo parziale (50%) e determinato	specialista tecnico
Cardone Cosimo	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore della comunicazione
Amodio Giovanna	tempo parziale (50%) e determinato	esperto fondi comunitari

- assicurare la copertura finanziaria** dei suddetti contratti individuali nelle voci del bilancio corrente dalla data del 01.11.2011 e sino a tutto il 30.11.2011, come segue:
 - capitolo 240.6 epigrafato "personale ufficio tecnico: stipendi per assunzioni a tempo determinato a contratto";
 - capitolo 240.7 epigrafato "personale uffici o tecnico: oneri per assunzioni a tempo determinato a contratto";
 - capitolo 267 epigrafato "Imposte e tasse – IRAP personale a tempo determinato";
 - capitolo 56.02 epigrafato "stipendi ed altri assegni fissi, ecc. personale segreteria a tempo determinato";
 - capitolo 56.06 epigrafato "oneri previdenziali, assistenziali ed assicurativi obbligatori a carico ente segreteria generale a tempo determinato";
 - capitolo 141.02 epigrafato "imposte e tasse – Irap – personale segreteria generale a tempo determinato" per il personale qui di seguito elencato:

Nome e	Tipologia di assunzione	Profilo	Compenso
--------	-------------------------	---------	----------

Cognome		professionale	mensile
Roberto Andrea	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore tecnico	€ 1.253,80
Costante Giulia	tempo pieno e determinato	istruttore tecnico	€ 2.507,59
Manghisi Giandonato	tempo pieno e determinato	istruttore tecnico	€ 2.507,59
Benedetto Antonio	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore tecnico	€ 1.253,80
Cisternino Giuseppe	tempo pieno e determinato	specialista tecnico	€ 2.731,13
Di Masi Antonio	tempo pieno e determinato	specialista tecnico	€ 2.731,13
Iaffaldano Giovanni	tempo parziale (50%) e determinato	specialista tecnico	€ 1.365,57
Rinaldi Mariana	tempo parziale (50%) e determinato	specialista tecnico	€ 1.365,57
Cardone Cosimo	tempo parziale (50%) e determinato	istruttore della comunicazione	€ 1.253,80
Amodio Giovanna	tempo parziale (50%) e determinato	esperto fondi comunitari	€ 1.365,57

4. di dare atto che tutti i compensi sono da corrisponderci mensilmente, oltre a tutti gli eventuali emolumenti speciali, se e nella misura dovuta (assegni familiari, ecc.) ed ai trattamenti accessori, ai sensi di legge e C.C.N.L.;

5. di trasmettere il presente provvedimento ai soprannominati Sigg.:

1. Roberto Andrea
2. Costante Giulia
3. Manghisi Giandonato
4. Benedetto Antonio
5. Cisternino Giuseppe
6. Di Masi Antonio
7. Iaffaldano Giovanni
8. Rinaldi Mariana
9. Cardone Cosimo
10. Amodio Giovanna

Il presente atto viene trasmesso alla Segreteria per la raccolta ufficiale e per la pubblicazione all'Albo Pretorio online del sito istituzionale del Comune di Castellana Grotte consultabile all'indirizzo ip www.comune.castellanagrotte.ba.it/.

f.to rag. Renato Contento

Visto ai sensi dell'art. 151, c.4, del D.Lgs 18.08.2000, n. 267, in data 28/10/2011 si attesta la relativa copertura finanziaria.

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to dott.ssa Maria Grazia Abbruzzi

Registro albo n.1283

Copia della presente determinazione è stata pubblicata in data odierna all'albo pretorio on line del Comune di Castellana Grotte e vi rimarrà per cinque giorni consecutivi.

Il Responsabile della Pubblicazione

f.to sig.ra Natalia Tanzarella

Castellana Grotte, 03 novembre 2011