



COMUNE DI CASTELLANA GROTTI
CITTÀ METROPOLITANA DI BARI

SETTORE FINANZIARIO TRIBUTI DEMOGRAFICI

Ufficio Ragioneria

Raccolta Ufficiale n. 852 del 10/12/2018

OGGETTO: Affidamento del Servizio di incassi e pagamenti elettronici multi canale e multi banca per la Pubblica Amministrazione con integrazione al Nodo dei Pagamenti SPC PagoPa e attività tecniche e formative, servizio di assistenza telefonica, telematica e on site mediante trattativa diretta sul MEPA. Approvazione metodo di gara. Determinazioni.

IL RESPONSABILE

Vista la Legge n. 241 del 7.8.1990 e successive modifiche ed integrazioni;

Richiamato il decreto Sindacale n. 14444 del 6 ottobre 2017 di affidamento dell'incarico di Responsabile della posizione organizzativa per la Settore IV, ai sensi del vigente C.C.N.L. e gli obiettivi in esso indicati, legittimato pertanto ad emanare il presente provvedimento;

Rilevato:

Che la vigente normativa italiana e, in particolare, il D.lgs. n. 179/2016 (CAD – Codice dell'Amministrazione Digitale) ha formalizzato importanti aspetti evolutivi nelle modalità con cui devono avere luogo i rapporti con la Pubblica Amministrazione.

Per quanto concerne i pagamenti verso tutti gli Enti della Pubblica Amministrazione effettuati da parte di Cittadini e Imprese, l'art. 5 "Effettuazione di pagamenti con modalità informatica" del suddetto Decreto recita:

- al comma 1 *"I soggetti di cui all'art. 2, comma 2, sono obbligati ad accettare, tramite la piattaforma di cui al comma 2, i pagamenti spettanti a qualsiasi titolo attraverso sistemi di pagamento elettronici, ivi inclusi, per i micro-pagamenti, quelli basati sull'uso del credito telefonico. Resta ferma la possibilità di accettare anche altre forme di pagamento elettronico, senza discriminazione in relazione allo schema di pagamento abilitato per ciascuna tipologia di strumento di pagamento elettronico come definita ai sensi dell'art. 2, punti 33), 34) e 35) del regolamento UE 2015/751 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 29 aprile 2015 relativo alle commissioni bancarie sulle operazioni di pagamento basate su carta"*.

- al comma 2.2 *"Al fine di dare attuazione al comma 1, l'AgID mette a disposizione, Documento firmato digitalmente*

attraverso il sistema pubblico di connettività, una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso gli strumenti di cui all'art. 64, l'autenticazione dei soggetti interessati all'operazione in tutta la gestione del processo di pagamento".

Che pertanto AgID ha avviato un progetto, denominato "Pago la Pubblica Amministrazione" (in breve "PagoPA") con il quale sono state predisposte:

- una piattaforma evolutiva che utilizza il Sistema Pubblico di Connettività (nodo pagamenti SPC) e sfrutta il paradigma della cooperazione applicativa tra Enti PA;
- opportune linee guida per facilitare l'integrazione sinergica tra tutti gli attori coinvolti (per citare i più rilevanti: Enti Creditori, Prestatori di Servizi di Pagamento, Sistema Pubblico di Connettività, Persone fisiche e giuridiche debtrici della PA).

Che a partire dal 1° gennaio 2019, tutte le pubbliche Amministrazione devono essere attive sul nodo PagoPa;

Che l'obiettivo della razionalizzazione impone all'Ente l'adozione di un processo di "normalizzazione" della base dati che gestisce i crediti rilevati dai Servizi/Uffici dell'Ente e che costituiscono le Posizioni Debitorie dei Cittadini e delle Imprese, pagabili utilizzando i processi previsti dal progetto PagoPA.;

Considerato che:

In base alle "Linee guida per l'effettuazione di pagamenti elettronici a favore delle pubbliche Amministrazioni e dei gestori dei pubblici servizi" emanata dall'AgID per aderire al Sistema dei pagamenti "PagoPa", gli Enti Creditori (EC) di ogni tipologia devono obbligatoriamente utilizzare il nuovo Portale delle Adesioni (PdA) appositamente predisposto da AgID;

Dato atto che il Comune di Castellana Grotte ha stabilito:

- Di aderire al Sistema dei pagamenti informatici a favore delle PA e dei gestori di Pubblici servizi denominato "PagoPA" per il tramite di un partner tecnologico;
- Di nominare "Referente dei pagamenti", relativamente al Sistema dei pagamenti "PagoPA" per mezzo del "Nodo dei pagamenti – SPC", il Responsabile del Servizio Finanziario dott.ssa Maria Grazia Abbruzzi;
- Di demandare al Referente dei pagamenti ogni attività inerente e conseguente, ivi inclusa l'individuazione del partner tecnologico tra le società accreditate presso l'AgID;

Dato atto, altresì, che occorre avvalersi di un supporto qualificato alla figura interna all'Ente, nominata "Referente dei Pagamenti" nella realizzazione degli adempimenti amministrativi, stesura e coordinamento del piano di attivazione dei servizi e al suo successivo monitoraggio funzionale procedendo attraverso:

- Incontri con gli Amministratori ed il Referente dei Pagamenti tesi a condividere e monitorare lo svolgimento delle attività previste dal Piano di Attivazione;
- Interlocuzione con i fornitori di software dell'Ente interessati dai pagamenti online con verifica e monitoraggio delle attività;
- Formazione/informazione al personale comunale all'uso nuovi servizi;
- Formazione/Informazione - divulgazione rivolta all'utenza utilizzatrice dei servizi contestualmente all'avvio di ogni nuovo servizio;

Più precisamente l'attività di supporto riguarda le azioni propedeutiche all'avvio della piattaforma tecnologica per i pagamenti digitali quali: verifica compilazione e invio domanda di adesione - condivisione del cronoprogramma e delle attività e degli strumenti di rilevazione dati – mappatura dei sistemi gestionali in uso presso i servizi comunali interessati dal pagamento digitale – mappatura dei servizi di pagamento digitale già attivi – definizione e validazione del "Piano di Attivazione" e dell'Elenco dei servizi da sottoporre a pagamento digitale - supporto nell'interlocuzione con i fornitori dei software gestionali in uso - interlocuzione con AgID.

Ritenuto, necessario procedere all'affidamento del Servizio di incassi e pagamenti elettronici multi canale e multi banca per la Pubblica Amministrazione con

integrazione al Nodo dei Pagamenti SPC PagoPa che preveda oltre alla piattaforma informatica il qualificato supporto tecnico e normativo di ditta che dispone in tal senso di esperienza e professionalità riconosciuta da diverse pubbliche Amministrazioni fornendo servizi di supporto tecnico, giuridico e formativo al personale della pubblica Amministrazione per l'esecuzione degli adempimenti e degli obblighi a contenuto digitale riguardanti le attività e i servizi amministrativi, noto come Short Master SpID (Supporto per l'innovazione Digitale);

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e- Procurement*), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni CONSIP ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni CONSIP per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, D.L. n. 95/2012, convertito in Legge n. 135/2012);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 502, della legge n. 208/2015). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

Richiamati:

- L'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000, che prevede l'adozione di apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- I primi tre commi dell'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016, in particolare il comma 2 "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
 - L'art. 36, comma 2, lettera a) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice degli Appalti) prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro possa avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato;

Dato atto che da una ricerca effettuata sul portale di *e-Procurement* della PA, www.acquistinrete.it, sono state individuate, nell'ambito, Società in grado di offrire la piattaforma informatica dei pagamenti digitali con le transazioni economiche gratuite; la predisposizione di quanto necessario per il trasferimento automatico dei dati relativi ai pagamenti dovuti dal contribuente (causali, anagrafiche, importi..ecc.) da e verso sistemi informatici comunali, il supporto telefonico per gli utenti utilizzatori della piattaforma informatica, *Servizio di incassi e pagamenti elettronici multi canale e multi banca per la Pubblica Amministrazione con integrazione al Nodo dei Pagamenti SPC PagoPa comprensivo di 20.000 transazioni elettroniche/anno e attività tecniche e formative, servizio di assistenza telefonica, telematica e on site*;

Ritenuto, allo scopo di inoltrare, fra 5 (cinque) ditte, una procedura di acquisto

tramite RDO sul Mercato elettronico di Consip, per l'affidamento dei servizi di realizzazione di incassi e pagamenti elettronici multi canale e multi banca per la Pubblica Amministrazione con integrazione al Nodo dei Pagamenti;

Dato atto che:

- i possibili fornitori accreditati presso il MEPA sono già stati sottoposti da CONSIP ai necessari controlli sul possesso dei requisiti generali;
- il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 136/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;

Constatato che:

l'importo della fornitura di € 29.950,00, oltre IVA c.p.l. e così per complessivi € 36.539,00 trova disponibilità effettiva esistente nella propria dotazione in conto dei capitoli di spesa ;

Stabilito che la forma del contratto è la scrittura privata (data dallo scambio di documenti di offerta ed accettazione sottoscritti con firma digitale fra fornitore e soggetto aggiudicatore), mentre le clausole essenziali del contratto sono quelle indicate nelle Condizioni Generali di Contratto applicabili al servizio *de quo* e nell'offerta predisposta dal fornitore;

Richiamate le nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment) previste dall'articolo 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) il quale stabilisce che le pubbliche amministrazioni acquirenti di beni e servizi, ancorché non rivestano la qualità di soggetto passivo dell'I.V.A., devono versare direttamente all'erario l'imposta sul valore aggiunto che è stata addebitata loro dai fornitori, secondo le modalità e i termini fissati con decreto del Ministro dell'Economia e delle finanze del 23/01/2015 nel quale viene precisato che il meccanismo della scissione dei pagamenti si applica alle operazioni fatturate a partire dal 1° gennaio 2015;

Richiamata la seguente normativa:

- Il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, in particolare l'art. 192 "Determinazioni a contrattare e relative procedure";
- Il Codice dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture approvato con Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*";
- La Legge n. 136/2010 ad oggetto: "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- Il D.L. 95/2012, in particolare i commi 1 e 3 dell'art. 1, che prevedono, rispettivamente:
 - o L'obbligo di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP (MEPA), salvo comprovabile inidoneità del bene (comma 1);
 - o La facoltà di approvvigionarsi attraverso le Convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da CONSIP SpA o dalle Centrali di Committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti (comma 3);

Visti, inoltre:

- Il vigente Regolamento Comunale di contabilità;
- Il Comunicato del Presidente dell'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione - dell'8 gennaio 2016 "*Parziale rettifica del Comunicato del Presidente del 10 novembre*

2015 a seguito delle modifiche introdotte dall'art. 1, comma 501 della legge 28 dicembre 2015, n. 208”;

- La legge 6 novembre 2012, n. 190;
- Il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62;
- Il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- La Risoluzione Agenzia Entrate n. 96/E/2013 recante “Interpello ai sensi dell'articolo 11 della legge n. 212 del 2000 - Imposta di bollo nell'ambito del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione”;
- La Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016;

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui s'intendono tutte riportate quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. **Di indire**, per le motivazioni espresse in premessa, fra 5 (cinque) ditte specializzate, una procedura di acquisto tramite RDO sul Mercato elettronico di Consip, per l'affidamento del “Servizio di incassi e pagamenti elettronici multi canale e multi banca per la Pubblica Amministrazione con integrazione al Nodo dei Pagamenti SPC PagoPa comprensivo di 20.000 transazioni elettroniche/anno e attività di attivazione e start up, attività formative, servizio di assistenza telefonica, telematica e on site”, da espletarsi nel periodo nel periodo 1° gennaio 2019 – 31 dicembre 2021;
2. **Di quantificare** il valore dell'appalto, da porre a base di gara, in complessivi € 29.950,00, oltre IVA c.p.l., e così per complessivi € 36.539,00;
3. **Di stabilire** che la fornitura verrà aggiudicata con il sistema del miglior ribasso sul prezzo posto a base di gara;
4. **Di dare atto**, infine, che la spesa riveniente dall'adozione del presente atto, e che qui si prenota, troverà capienza e copertura alla missione 1, programma 3, titolo 1, macroaggregato 3, del bilancio di previsione finanziario 2018-2020, capitolo 153 epigrafato “Uffici finanziari – Prestazioni di servizio – assistenza informatica e manutenzione software, ecc.”:
anno 2018 € 1.450,00, oltre IVA c.p.l. e così per complessive € 1.769,00;
anno 2019 € 9.500,00, oltre IVA c.p.l. e così per complessive € 11.590,00;
anno 2020 € 9.500,00, oltre IVA c.p.l. e così per complessive € 11.590,00;
anno 2021 € 9.500,00, oltre IVA c.p.l. e così per complessive € 11.590,00;
5. **Di precisare** che il contratto **CIG Z8F26386C5** verrà concluso all'interno del portale www.acquistinrete.it;
6. **Di precisare** che la ditta affidataria dovrà ottemperare a tutti gli obblighi previsti dalla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, di cui all'art. 3 della Legge n. 136 del 13.08.2010 e s.m.i.
7. **Di dare atto che** ai sensi degli artt. 6 bis della Legge 241/90, 6 e 7 del DPR 62/2013, 42 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, per il presente provvedimento non sussistono in capo al Responsabile del Settore e al Responsabile del procedimento, conflitti di interesse, anche potenziali rispetto alla fattispecie in argomento o ai destinatari del provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni ed integrazioni;
8. **Di dare atto** che il Responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/1990 è la sottoscritta dott.ssa Maria Grazia Abbruzzi;
9. **Di dare atto** che la presente Determinazione viene pubblicata nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale del Comune di Castellana Grotte secondo le modalità previste nel programma per la trasparenza e l'integrità.

Il presente atto viene trasmesso alla Segreteria per la raccolta ufficiale e per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line del sito istituzionale del Comune di Castellana Grotte consultabile all'indirizzo web www.comune.castellanagrotte.ba.it/, dopo la sottoscrizione dello stesso da parte del Responsabile del Settore Finanziario ai sensi dell'art. 153 co.5 del D.Lgs n. 267/2000.

Il Responsabile dell'istruttoria

Vito Camicia

Il Responsabile del Settore
Dott.ssa Maria Grazia Abbruzzi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione.

L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Castellana Grotte